

*А.А. Русинович<sup>1</sup>, П.В. Расторгуев<sup>2</sup>*  
*ГУ «Белорусский государственный ветеринарный центр»<sup>1</sup>*  
*ГП «Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси»<sup>2</sup>*

**СОСТОЯНИЕ И НАПРАВЛЕНИЯ  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ЛАБОРАТОРНОГО КОНТРОЛЯ ПРОДУКЦИИ  
ЖИВОТНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ  
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

*(Поступила в редакцию 03.06.2011)*

*Одним из основных условий обеспечения качества и безопасности продукции животного происхождения является лабораторный контроль. В статье дан краткий анализ текущей ситуации, указаны основные проблемы в организации и функционировании системы лабораторного контроля, предложены направления ее совершенствования в Республике Беларусь с учетом международного опыта.*

**Введение.** Обеспечение высокой конкурентоспособности отечественной продукции животноводства на продовольственном рынке предполагает выполнение ряда условий, одним из которых является производство продукции, безопасной для жизни и здоровья людей. В настоящее время данная проблема становится все более актуальной. Связано это с тем, что такие заразные болезни, как ящур, птичий грипп, африканская чума свиней и т.д., в эпизоотической цепи которых животные и продукция животного происхождения являются основными звеньями, имеют тенденцию к распространению. Их появление приводит к огромным экономическим потерям, а зачастую ставит под угрозу здоровье людей и развитие животноводческой отрасли.

Применение в животноводстве различного рода добавок, гормональных препаратов, лекарственных веществ без должного контроля и соблюдения сроков их выведения из организма животных, других химических соединений, значительная экологическая нагрузка через так называемые химические загрязнители (хлор-, фосфор- органические соединения и др.) обуславливают возникновение серьезных инцидентов на продовольственном рынке. Примером могут быть последние случаи с меламином в молоке, диоксином в мясе и кормах. Поэтому одним из наиболее важных элементов в системе государственного надзора и кон-

троля качества и безопасности продукции животного происхождения является лабораторный контроль биологических и химических факторов.

**Результаты исследований.** Формирование эффективной системы лабораторного контроля качества и безопасности продукции животноводства имеет не только социальную значимость. Решение данной задачи необходимо и для дальнейшего усиления экспортного потенциала отрасли, повышения эффективности реализации соответствующей продукции на внешнем рынке, объемы которой в последние годы неуклонно возрастают (рис.1).

Как показывает анализ, за последние десять лет объем экспорта молока и молочных продуктов вырос в натуральном выражении почти в 7 раз, а мяса и мясопродуктов – более чем в 7 раз.

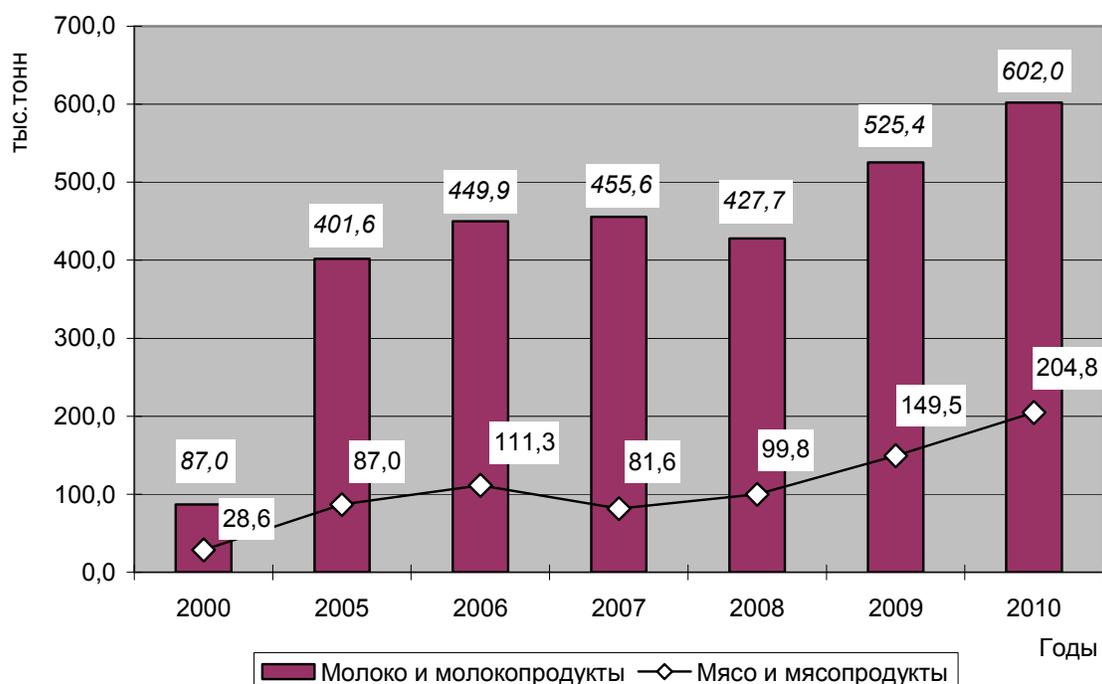


Рисунок 1 – Показатели экспорта основных видов продукции животноводства

В свою очередь анализ конъюнктуры мирового рынка указывает на рост цен на продукцию животноводства, что обуславливает перспективность дальнейшего наращивания объемов производства с целью увеличения объемов экспортных поставок.

Так, например, только за 2010г. денежная выручка от экспорта живых животных выросла более чем в 3,6 раза (с 3985 до 14613 тыс. долл. США).

В то же время, сохранение существующих рынков сбыта и дальнейшее расширение объемов экспорта будет во многом зависеть от того, насколько точно будут учитываться требования импортеров, в том числе и в отношении обеспечения качества и безопасности продукции животноводства.

В настоящее время в мире, особенно в развитых странах, ужесточаются требования к безопасности пищевых продуктов. Среди основных направлений решения данной проблемы следует выделить обеспечение безопасности сырья и добавок, используемых для их производства, гигиеной и технологией производства, а также системы контроля санитарно-гигиенических условий, технологии производства, показателей качества и безопасности сырья, вспомогательных материалов и готовой продукции по принципу «от поля до стола».

Исследования свидетельствуют, что, несмотря на все более широкое распространение превентивных (упреждающих) методов обеспечения безопасности, лабораторный контроль показателей безопасности продукции был и остается одним из основополагающих элементов соответствующего механизма. Последние события с массовыми проявлениями расстройства здоровья у жителей Западной Европы, обусловленные высокопатогенным штаммом кишечной палочки, свидетельствуют о необходимости совершенствования системы контроля, в том числе лабораторного, безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов по всей пищевой цепи.

В Республике Беларусь лабораторный контроль продовольственного сырья и пищевых продуктов осуществляют в основном испытательные лаборатории Минздрава, Минсельхозпрода, Госстандарта, Минторга, НАН Беларуси, концерна «Белгоспищепром», Белкоопсоюза, а также организаций по их производству и переработке. Всего по этому направлению деятельности задействовано около 1500 испытательных лабораторий.

Правовой основой лабораторного контроля продовольственного сырья и пищевых продуктов в стране являются Законы Республики Беларусь:

- «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека»;
- «О санитарно-эпидемическом благополучии населения»;
- «О ветеринарной деятельности»;
- «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС»;
- «О безопасности генно-инженерной деятельности»;
- «О защите прав потребителей»;
- «О техническом нормировании и стандартизации»;
- «Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации»;
- «Об обеспечении единства измерений».

В развитие названных законов приняты соответствующие постановления правительства и другие нормативные правовые акты, определяющие порядок деятельности лабораторий в стране.

Показатели лабораторного контроля, в том числе и импортируемого, продовольственного сырья и пищевых продуктов установлены в Санитарных нормах, правилах и гигиенических нормативах «Гигиенические требования к качеству и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов», а также государственных стандартах, технических условиях и других нормативных правовых актах. В частности, общее количество нормируемых химических показателей безопасности составляет около 20-ти, и они контролируется как в сырье, так и готовой продукции. При этом действующая система лабораторного контроля импортируемой продукции животного происхождения включает лишь показатели, которые должны контролироваться только по национальным нормативным документам, без учета показателей страны экспортера.

Следует отметить, что в большинстве стран мира лабораторный контроль показателей безопасности осуществляется в сырье. Как показывает мировой опыт, нецелесообразно и экономически неэффективно определять многие вредные химические соединения как в сырье и так в готовой продукции, так как отсутствие их в сырье уже является гарантией их отсутствия в готовой продукции.

В то же время, как показывает анализ, отдельные положения и направления существующей системы радиационного контроля продуктов питания, сырья для них, кормов, рационов кормления животных в связи с изменившейся в лучшую сторону ситуацией по последствиям аварии на ЧАЭС нуждаются в корректировке, особенно для производителей продукции животного происхождения, расположенных в так называемых «чистых зонах».

Так, схема радиационного контроля и существующая система мониторинга сырья исключают наличие радионуклидов выше допустимых уровней в готовой продукции, производимой перерабатывающими предприятиями. В связи с этим нет необходимости в последующем постоянно определять их в готовой продукции. Более того, иногда продолжительность контроля превышает сроки реализации готовой продукции, такой как охлажденное мясо, ливерные и кровяные колбасные изделия и др., что не позволяет своевременно осуществлять предприятиям торговые операции, особенно экспортные.

Нельзя не отметить и тот факт, что согласно действующему законодательству в основу периодичности лабораторного контроля показателей безопасности положен временной интервал от нескольких дней до нескольких месяцев (в зависимости от показателя контроля), причем без учета объемов производимого сырья или пищевых продуктов. При этом во многих развитых странах, в том числе и в ЕС, в основу периодичности лабораторного контроля положен не временной интервал, а объемы производимого продовольственного сырья. Например, отбирается 1 испытываемая проба молока от 15000 т произведенного на фермах молока или 1 проба мяса говядины – от 0,4% забитого на мясоперерабатывающих предприятиях крупного рогатого скота и т.д. по мясу других видов животных, рыбе, яйцу, меду.

Важным направлением совершенствования лабораторного контроля продукции животноводства является расширение номенклатуры контролируемых показателей в соответствии с мировой практикой и стран-импортеров отечественной продукции.

Так, планируемые экспортные поставки продукции животного происхождения в страны Европейского Союза обусловили необходимость разработки дополнительной системы лабораторного контроля со-

держания вредных веществ в живых животных и продукции животного происхождения, порядок которого регламентируется Директивой ЕС «По мерам контроля за содержанием некоторых веществ и остатков вредных веществ в живых животных и продуктах животного происхождения» от 29.04.1996 г. № 96/23 ЕС. Положения Директивы предусматривают обязательное наличие в стране-экспортере Программы контроля за содержанием вредных веществ и их остатков у животных и продуктах животного происхождения.

Во исполнение постановления Совета Министров Республики Беларусь «О совершенствовании системы контроля за содержанием вредных веществ в живых животных и продукции животного происхождения» от 15.12.2003 г. № 1628 в стране с 2005 года реализуется ежегодный План мониторинга запрещенных веществ, остаточных количеств ветеринарных препаратов и других химических соединений у живых животных и продукции животного происхождения. В Плане мониторинга на 2011 год предусмотрен контроль 86 показателей безопасности. Испытания проводят аккредитованные Госстандартом лаборатории:

- ГУ «Белорусский государственный ветеринарный центр»;
- РУП «Белорусский государственный институт метрологии»;
- РУП «Брестский центр стандартизации, метрологии и сертификации»;
- ГУ «Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья»;
- РУП «Институт мясо-молочной промышленности».

В то же время, исходя своих возможностей, указанные лаборатории обеспечивают испытания данных показателей плана соответственно 31; 14; 5; 7 и 3% (в целом 60%). Испытания по остальным показателям (40%) при соответствующей оплате в рамках договора осуществляет Латвийский научный институт безопасности продовольствия, здоровья животных и окружающей среды.

Важным обстоятельством доверия к деятельности испытательных лабораторий, а вместе с тем и к безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, особенно при экспорте, является качество и достоверность проводимых ими испытаний, которое обеспечивается соот-

ветствующим техническим, методическим кадровым, финансовым оснащением лабораторий. Подтверждением качества и достоверности служат межлабораторные сличительные исследования и взаимное признание их результатов на наднациональном уровне. К сожалению, это направление в республике не имеет системной направленности и носит скорее спорадический характер.

Особенно данная проблема актуальна при разрешении споров в отношении результатов контроля качества и безопасности продукции при экспорте продукции.

В настоящее время активно разрабатывается и формируется законодательство по обеспечению свободной торговли продовольственными товарами на пространстве Таможенного союза и Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Целесообразно, по нашему мнению, разработать и Соглашение о порядке осуществления арбитражного лабораторного контроля качества и безопасности пищевой продукции и сельскохозяйственного сырья при проведении экспортно-импортных операций между странами этих международных сообществ.

Данное Соглашение должно представлять собой согласованную систему действий при решении проблемы расхождения результатов анализов качества и безопасности экспортируемой (импортируемой) продукции и сельскохозяйственного сырья.

События последних лет, в частности, инциденты при поставках белорусской продукции на рынок Российской Федерации, свидетельствуют о необходимости объективного рассмотрения и урегулирования таких случаев.

Основными разделами, которые должны быть включены в Соглашение, являются:

- область применения соглашения;
- условия предъявления претензий;
- порядок разрешения конфликтов;
- порядок определения лабораторий;
- требования к лабораториям для проведения арбитражного контроля;

- механизм и источники финансирования арбитражной деятельности.

Так, лаборатории для проведения арбитражного контроля должны соответствовать следующим основным требованиям:

- быть нотифицированными по конкретным направлениям исследований;

- быть независимыми от участников конфликтной ситуации;

- быть аккредитованными на техническую компетентность в отношении проведения испытаний продукции по установленной номенклатуре показателей безопасности;

- иметь аккредитацию на соответствие международному стандарту ИСО/ЕС 17025-1999 либо его национальному аналогу (в Беларуси – СТБ ИСО/МЭК 17025-2001 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий», который представляет собой аутентичный текст данного стандарта).

Следует отметить, что данный правовой документ должен содержать только принципиальные вопросы, либо необходимо изначально формировать целый пакет Соглашений, количество которых будет соответствовать группам пищевых продуктов, являющихся объектом экспортно-импортных операций. В то же время Соглашения могут быть подписаны только по наиболее важным видам продукции, в частности, по молочной и мясной. Нецелесообразность решения всех вопросов в одном документе обусловлена:

- особенностями контроля показателей безопасности;

- различными методиками отбора проб;

- отличием номенклатуры контролируемых показателей и т.д.

В частности, выбор и подготовка лабораторий является достаточно сложным организационно-техническим процессом, включающим в себя необходимость гармонизации методик испытаний продукции и нотификации как минимум трех лабораторий: двух – расположенных в странах, подписывающих Соглашение, и арбитражной лаборатории, расположенной в третьей стране. На первой стадии создания системы арбитражного контроля необходимо:

- официальное признание на государственном уровне соответствующих стран необходимости решения данной проблемы (в виде меморандума, декларации о намерениях и т.д.);
- определение видов пищевой продукции и сельскохозяйственного сырья, для которых будет создаваться система межгосударственного арбитражного контроля;
- создание межгосударственной рабочей комиссии, в компетенцию которой будет входить выбор соответствующих лабораторий, разработка предложений по их техническому оснащению, выбор арбитражной лаборатории в третьей стране и т.д.

**Заключение.** Как показали исследования, действующая в Республике Беларусь система лабораторного контроля безопасности продукции животноводства является все еще громоздкой, затратной и недостаточно эффективной. В настоящее время она нуждается в приведении в соответствие с международной практикой и требованиями стран-импортеров отечественной продукции.

С целью улучшения лабораторного контроля продукции животноводства в Республике Беларусь необходимо формирование научно обоснованной, избирательной системы проведения испытаний на безопасность продовольственного сырья и пищевых продуктов как для внутреннего, так и внешнего рынков с учетом объемов производимой продукции, территориального применения вредных веществ, времени отбора проб, зон поступления сырья, пищевых добавок, консервантов и так далее.

Требуется совершенствование и корректировка нормативов содержания отдельных вредных веществ в сырье и продуктах животного происхождения, особенно антибиотиков в соответствии с требованиями, принятыми в странах с развитым животноводством.

Целесообразным является создание рабочей группы из числа специалистов заинтересованных ведомств по детальному изучению действующей в Республике Беларусь системы лабораторного контроля безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов с целью разработки конкретного комплекса мероприятий по его совершенствованию в соответствии с общепринятой международной практикой.

## Литература

1. Беларусь в цифрах: Статистический справочник / Министерство статистики и анализа Респ. Беларусь. – Минск: Минстат. Респ. Беларусь, 2008. – 96 с.
2. Беларусь в цифрах: Статистический справочник / Национальный статистический комитет Респ. Беларусь. – Минск: Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2010. – 96 с.
3. Беларусь в цифрах: Статистический справочник / Национальный статистический комитет Респ. Беларусь. – Минск: Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2011. – 103 с.
4. Методические рекомендации по совершенствованию правового обеспечения регулирования качества сельскохозяйственной продукции / П.В Расторгуев [и др.]; Ин-т системных исследований в АПК НАН Беларуси. – Минск, 2010. – 36 с.
5. Русинович, А. Проблемы и направления совершенствования организации ветеринарного обслуживания в Беларуси / А. Русинович, П. Расторгуев // Аграр. экономика. – 2011. – № 1. – С.43-49.
6. Таможенная статистика внешней торговли Республики Беларусь. Бюллетень. Январь-декабрь 2010 года. – Минск: «Белтаможсервис», 2011. – 234 с.

*A. Rusinovich, P. Rastorguev*

### **CONDITION AND DIRECTIONS OF PERFECTION OF THE ORGANIZATION OF LABORATORY CONTROL OF PRODUCTION OF THE ANIMAL ORIGIN IN BELARUS**

#### **Summary**

One of the basic conditions of maintenance of quality and safety of production of an animal origin is laboratory control. In article the short analysis of a current situation is given, the basic problems in the organization and functioning of system of laboratory control are specified, directions of its perfection in Belarus taking into account the international experience are offered.