

*И.А. Макеева, Н.В. Стратонова, З.Ю. Малинина, Н.С. Пряничникова,  
Ж.И. Смирнова, И.С. Скрыбина*

*ВНИМИ Россельхозакадемии, Москва, Российская Федерация*

## **ВОПРОСЫ ПРОИЗВОДСТВА, РЕАЛИЗАЦИИ И ПОДТВЕРЖДЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ НА ТЕРРИТОРИИ СТРАН-ЧЛЕНОВ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА**

*«Интеграционные процессы, которые развиваются на постсоветском пространстве, прежде всего в рамках Союзного государства, а также с участием Казахстана в «тройке» (Таможенного союза – ред.), объективно несут выгоду и странам, и народам, и каждому жителю в конечном итоге», - сказал глава МИД РФ Сергей Лавров // 20 июня, Москва /передает корреспондент БелТА*

**Введение.** Международная экономическая интеграция – характерная особенность современного этапа развития мировой экономики. С конца XX века она является мощным инструментом ускоренного развития региональных экономик и повышения конкурентоспособности на мировом рынке стран – членов интеграционных группировок.

В Российской Федерации, Республике Беларусь и Республике Казахстан, как государствах-членах Таможенного союза (ТС), полным ходом идет интеграционный процесс в экономике. Необходимо учесть, что в настоящее время в каждой стране продолжают действовать собственные национальные системы технического регулирования, на фоне которых осуществляется процесс разработки и внедрения единой системы документов ТС, включая технические регламенты (далее – ТР ТС). Также идет разработка и утверждение перечня межгосударственных стандартов на продукты и МВИ, в результате применения которых на добровольной основе должно обеспечиваться соблюдение требований данных регламентов.

Такое одновременное внедрение целой системы документов международного уровня происходит впервые. В связи с этим у производителей пищевой продукции возникает несколько важных вопросов: когда необходимо пересматривать технические документы (технические условия и т.п.) на продукты, можно ли реализовать

продукцию после введения в действие ТР ТС, каким образом маркировать продукцию и упаковку для нее и пр. Также много вопросов возникает и у компаний, реализующих продукцию из-за рубежа.

Для того чтобы ответить на все вопросы, рассмотрим **системы документов** на примере молочной продукции, действующие в настоящее время, и документы ТС, которые будут введены в действие. В систему документов РФ для молочной продукции входят Федеральный закон РФ № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» с изменением №163 (далее – ТР №88-ФЗ), национальные стандарты (ГОСТ Р) на продукты и МВИ, необходимые для исполнения требований данного регламента, а также «Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)» (далее – «Единые требования» ТС). Вся продукция, производимая и реализуемая на территории РФ, по качеству и безопасности, а также по маркировке должна соответствовать требованиям этих документов.

В Республике Беларусь существующая система документов принципиально не отличается от систем России и Казахстана, но имеет более продуманный характер. Система технического нормирования и стандартизации Белоруссии представляет собой совокупность технических нормативных правовых актов (ТНПА), а также правил и процедур функционирования системы в целом. К ТНПА относятся: технические регламенты, технические кодексы установившейся практики, стандарты (международные, межгосударственные, государственные стандарты РБ, стандарты организации) и технические условия. Система документов государств-членов ТС до вступления в силу технических регламентов ТС представлена на рисунке 1.

К системе документов ТС относятся технические регламенты и межгосударственные стандарты (ГОСТ). После введения в действие ТР ТС, касающихся непосредственно молочной продукции – «вертикального» ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», а также «горизонтальных» – ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки», ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки», а также ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств», вся продукция, производимая и реализуемая на территории стран ТС, по качеству и безопасности, а также по маркировке должна соответствовать требованиям ТР ТС.

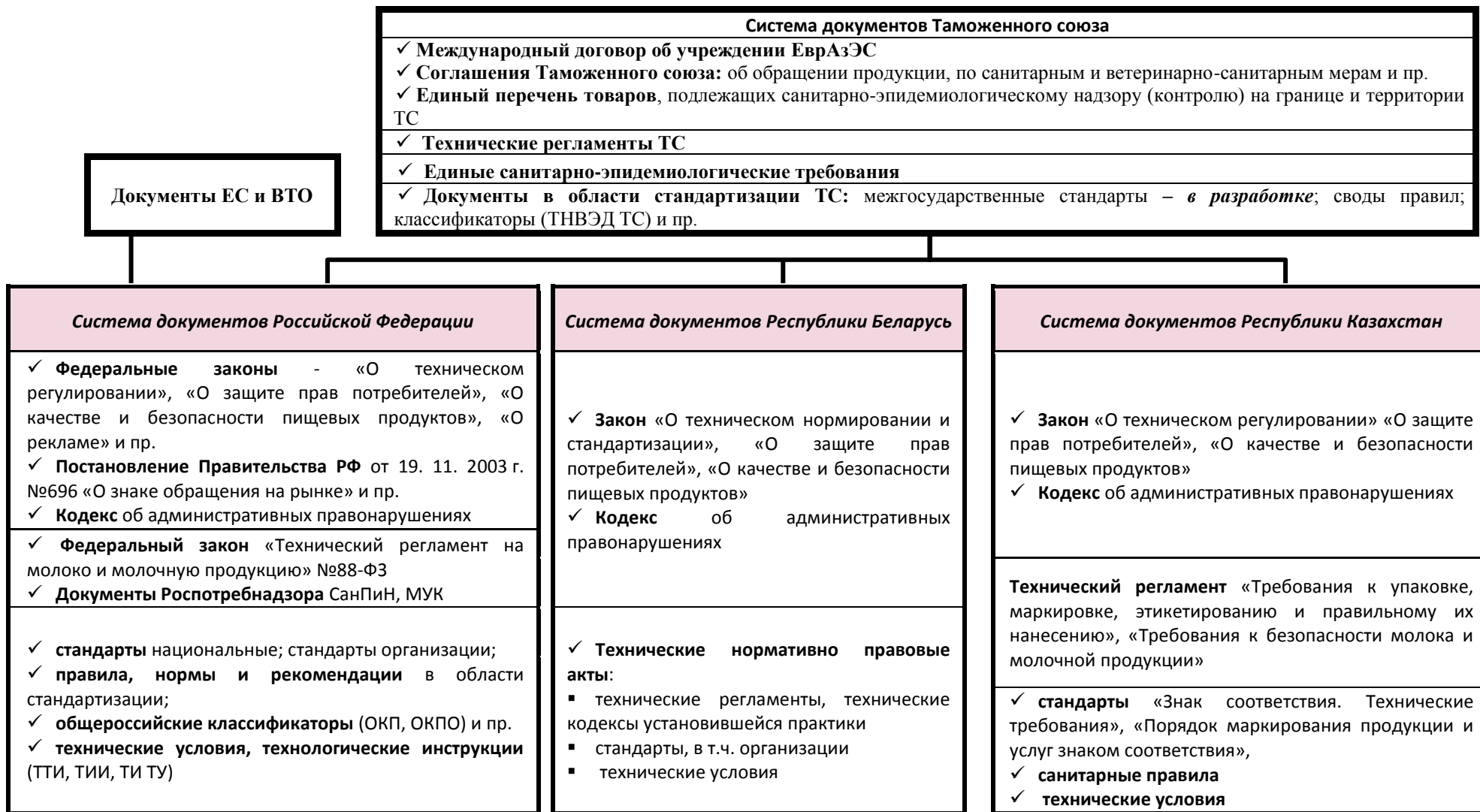


Рисунок 1 – Система документов государств-членов ТС, касающихся молочной продукции

Говоря о **пересмотре и внесении изменений в технические документы** (ТУ и ТИ) или **стандарты организаций** (СТО), то эти процедуры для пищевой продукции, попадающей в правовое поле ТР ТС 021/2011, следовало проводить уже давно, т.к. регламент введен в действие 1 июля 2013 г. Касательно молочной и мясной продукции, то самое время начинать работы по пересмотру технических документов в апреле месяце 2014 г. Это позволит с 1 мая 2014 г., после введения в действия ТР ТС 033/2013 и ТР ТС 032/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции» спокойно переходить на требования ТР ТС.

Между отменой документов национального законодательства и введением в действие документов межгосударственного законодательства предусмотрен определенный **переходный период**, необходимый для подготовки предприятий и организаций к внедрению новых документов. Схема переходного периода в соответствии с решениями ЕЭК в состоянии на апрель 2014 г. представлена на рисунке 2.

В этот период необходимо пересмотреть и актуализировать фонд **технических документов предприятий** (ТУ и ТИ) или **стандартов организаций** (СТО), приобрести новые межгосударственные стандарты; разработать новые макеты этикеток, проверить, соответствует ли получаемое сырье, пищевые добавки и упаковка новым требованиям ТС; проверить даты окончания национальных сертификатов соответствия на продукцию; ускорить работу с документацией по постановке на производство новых продуктов; начать оформление документов на соответствие законодательству ТС с датой введения в действие с 01.05.2014 г. на новый ассортимент продукции и пр.

Поскольку **Соглашением о единых принципах и правилах технического регулирования** в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18.11.2010 г. установлен единый подход при внедрении документов ТС, то основные даты, касающиеся производства, реализации и подтверждения соответствия пищевой продукции, включая молочную и мясную, имеют общий переходный период:

1. **Для пищевых продуктов** (например, яйца, мясо птицы, продукция из мяса птицы, продукты на основе молока с заменой молочного жира более чем на 50%, специализированные пищевые продукты и др.):

- система ТР ТС (ТР ТС 005/2011, ТР ТС 021/2011, ТР ТС 022/2011, ТР ТС 029/2012, ТР ТС 027/2012) **введена в действие 01.07.2012 г.;**

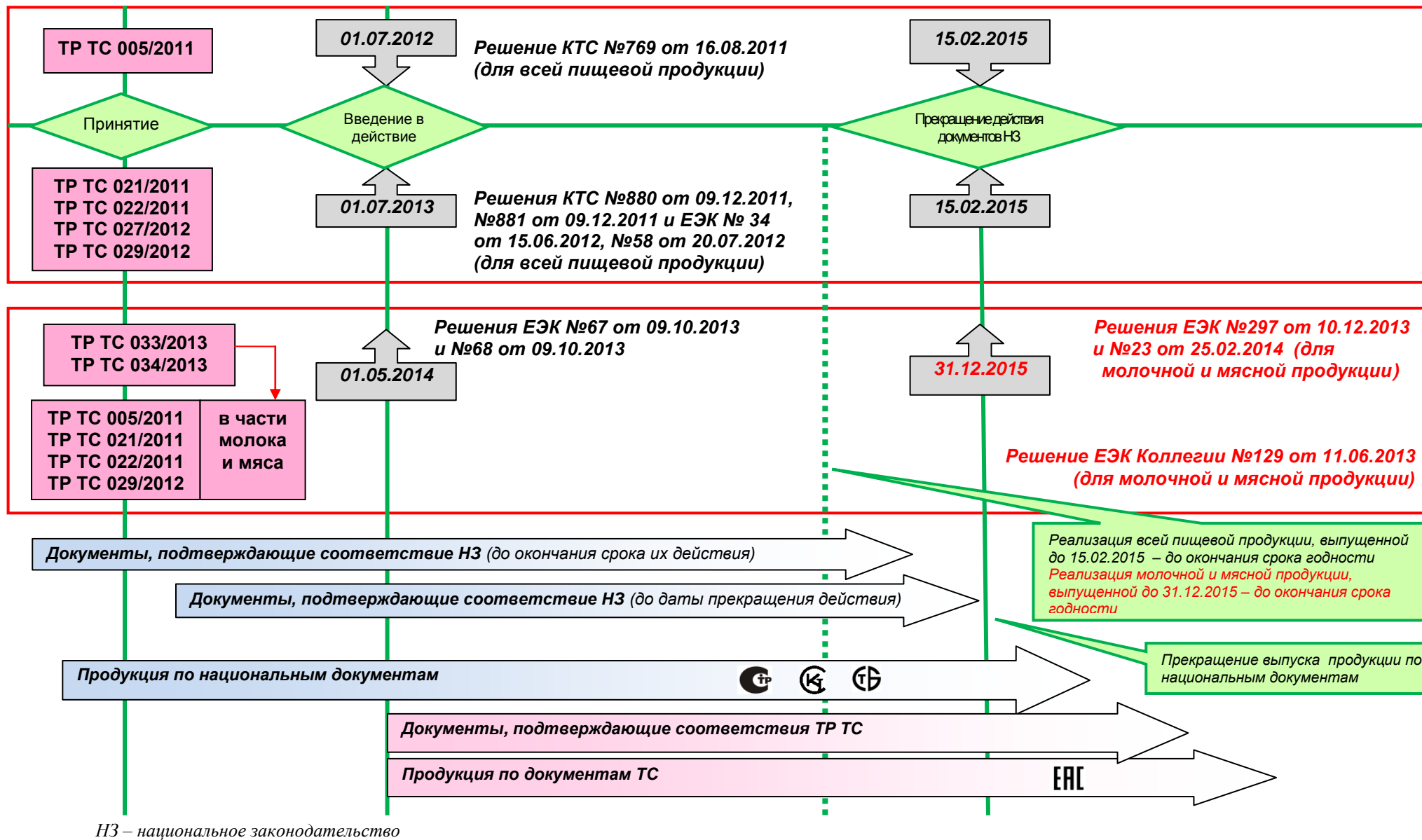


Рисунок 2 – Переходный период к единому техническому регулированию ТС

- до **15.02.2015** г. действуют документы национального законодательства на продукты;

- до **15.02.2014** г. действуют документы национального законодательства на упаковку, предназначенную для упаковывания пищевых продуктов;

- с **01.07.2013** г. целесообразно осуществлять разработку технических условий на соответствие требованиям ТР ТС. Новым документам присваивать новые обозначения, т.е. использовать новые регистрационные номера ТУ. Таким образом, действующие ТУ можно использовать до даты окончания сертификатов соответствия (деклараций соответствия), но не позднее **15.02.2015** г.;

- пищевая продукция, произведенная по национальным документам, например, **14.02.2015** г. может находиться в обороте до окончания срока годности;

- упаковка, предназначенная для упаковывания пищевых продуктов, произведенная по национальным документам, например, **14.02.2015** г. может находиться в обращении до окончания срока годности.

## 2. Для молока, мяса, молочной и мясной продукции:

- система ТР ТС (ТР ТС 033/2013 или ТР ТС 034/2013, ТР ТС 005/2011, ТР ТС 021/2011, ТР ТС 022/2011, ТР ТС 029/2012, ТР ТС 027/2012) водится в действие **01.05.2014** г.;

- до **31.12.2015** г. действуют документы национального законодательства на продукты;

- до **31.12.2015** г. действуют документы национального законодательства на упаковку, предназначенную для упаковывания молочной и мясной продукции;

- в настоящее время целесообразно осуществлять разработку технических условий на соответствие требованиям ТР ТС. Новым документам присваивать новые обозначения, т.е. использовать новые регистрационные номера ТУ. Таким образом, действующие ТУ можно использовать до даты окончания сертификатов соответствия (деклараций соответствия), но не позднее **31.12.2015** г.;

- молочная и мясная продукция, произведенная по национальным документам, например, **30.12.2015** г. может находиться в обороте до окончания срока годности;

- упаковка, предназначенная для упаковывания молочной и мясной продукции, произведенная по национальным документам, например, **30.12.2015** г. может находиться в обращении до окончания

срока годности.

Другим важным положением Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования является упоминание о **государственном контроле и надзоре за соблюдением требований ТР ТС.**

В настоящее время такой контроль осуществляют в рамках национального законодательства. Уполномоченным органом РФ является Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей. В Республике Беларусь государственный контроль осуществляется Государственным комитетом по стандартизации.

#### **Основные выводы:**

– Технические регламенты **имеют прямое действие** на таможенной территории ТС, и с момента их вступления в силу национальные нормы, установленные к объектам регулирования ТР, **утрачивают силу.**

– Со дня вступления в силу технического регламента ТС, в котором установлены единые требования к продукции, на территории государств-членов ТС соответствующие обязательные требования, установленные национальным законодательством, не применяют. **Никаких дополнительных требований к продукции не должно применяться.**

– Со дня вступления в силу ТР ТС, в котором установлены единые нормы безопасности продукции, **Единые санитарные требования ТС утрачивают силу.**

– Со дня вступления в силу ТР ТС выдача или принятие документов об оценке (подтверждении) соответствия продукции обязательным требованиям, ранее установленным нормативными правовыми актами Таможенного союза или национальным законодательством, **не допускается.**

– До даты прекращения действия документов о подтверждении соответствия по национальному законодательству, переходный период составляет 18 месяцев, **проводят актуализацию технической документации** (СТО, ТУ, ТИ и т.д.), применяемую в качестве доказательственных материалов для подтверждения соответствия продукции требованиям ТР ТС.

– По итогам работ по подтверждению соответствия обязательным

требования ТР ТС, актуализированную техническую документацию используют в качестве основы для разработки информации для потребителя.

– Вся пищевая продукция, выпущенная в обращение с момента вступления в силу всего блока ТР ТС, после оценки (подтверждения) соответствия соответствующему регламенту маркируются единым знаком обращения продукции на рынке государств-членов Таможенного союза (рис. 3):

- пищевая продукция – с 1 июля 2013 г. (с учетом переходного периода);

- молочная и мясная продукция – с 1 мая 2014 г. (с учетом переходного периода).

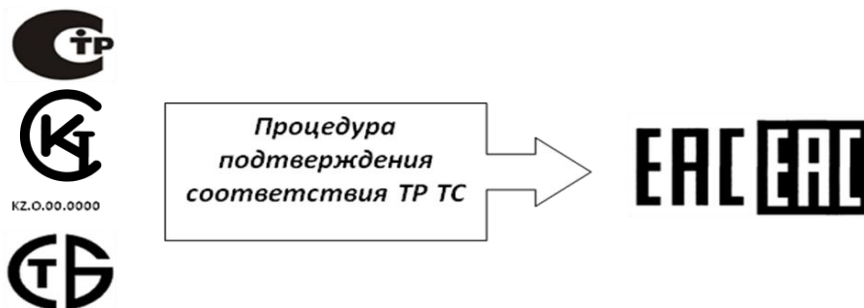


Рисунок 3 – Переход к единому знаку обращения продукции на рынке государств-членов Таможенного союза



*Makeeva I.A., Stratonova N.V., Malinina Z.Y., Pryanichnikova N.S.,  
Smirnova J.I., Scriabin I.S.*

**MATTER OF PRODUCTION, SALE AND CONFIRMATION  
COMPLIANCE OF NUTRITION IN THE MEMBER STATES OF  
CUSTOM UNION**

**Summary**

The article describes the system of documents for production, sales and conformity assessment of dairy products. It describes the documents that are currently in force and the documents that will be put into action in the near future. In Belarus, the existing system of documents does not differ fundamentally from the systems of Russia and Kazakhstan, but has more thoughtful character. The system of documents includes technical regulations and interstate standards. Another important provision of the Agreement on common principles and rules of technical regulation is a reference to the state control and supervision of compliance with TR CU. Such monitoring is carried out in the framework of national legislation currently.