

А.А. Русинович

Белорусский государственный ветеринарный центр, Минск, Республика Беларусь

О ВЕТЕРИНАРНОМ КОНТРОЛЕ И НАДЗОРЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Введение. В настоящее время эпизоотическая ситуация в мире по заразным болезням животных, интенсивности экспортно-импортных операций с животными и продукцией животного происхождения существенно влияют на благополучие общества. Возникновение заразных болезней животных может привести к подрыву экономики государства и мобилизации огромных материально-технических и финансовых ресурсов на их ликвидацию.

Отсутствие или недостаточный ветеринарный контроль/надзор за здоровьем животных, производством и торговлей сырьем и пищевыми продуктами животного происхождения могут обусловить возникновение серьезных инцидентов в любой стране. Эпизоотии ящура, африканской чумы свиней, высокопатогенного гриппа птиц, блутанга, использование молочной продукции с содержанием меламина, ирландская свинина, содержащая диоксин, применение технической соли при изготовлении мясных продуктов в Польше и ряд других примеров – свидетельство тому [1].

Эти и ряд других примеров обуславливают со стороны государства необходимость постоянного совершенствования и оптимизации деятельности контрольно/надзорных органов.

Наиболее активно, по нашему мнению, в этом направлении действуют официальные структуры Европейского союза. Так, с 2010 года вступили в действие ряд регламентов, определяющих требования по здоровью продуктивных животных, производству и реализации безопасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, а также осуществлению официального контроля [2, 3, 4].

Попыткой совершенствования официального ветеринарного контроля/надзора могут быть органы Россельхознадзора, созданные в Российской Федерации, в деятельности которых наряду с некоторыми положительными сторонами имеют место и негативные явления. На территории РФ ежегодно регистрируются заразные болезни списка МЭБ (ящур, птичий грипп, африканская чума свиней и др.), причем с угрозой

пандемического распространения. Имеют место случаи не санкционированного поступления на территорию РФ в больших объемах продукции животного происхождения, угроза пищевых отравлений людей. Для осуществления инспекторских функций Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору РФ привлекает ветеринарных специалистов других ветеринарных структур (к примеру, в составе инспекторских групп при инспектировании белорусских предприятий были российские специалисты из ветеринарных лабораторий). О противоречиях, не эффективности функционирования этих служб в то время было отмечено премьер-министром РФ В.В. Путиным и им вначале 2011 года было дано соответствующее распоряжение Е.Б. Скринник – бывшему министру сельского хозяйства РФ о реорганизации этой службы. В настоящее время в России идет интенсивное обсуждение с предложениями от всех заинтересованных по выполнению этого поручения (сайт <http://www.fsvps.ru/fsvps/reform> - Россельхознадзор/К Реформе).

Материалы и методы. В работе использованы данные учетно-отчетной документации по ветеринарному делу, результаты ветеринарных инспекторских проверок мясо-, молоко-, птице- и рыбоперерабатывающих предприятий стран торговых партнеров Республики Беларусь, проведенных отечественными ветеринарными инспекторами и с участием автора статьи за период с 2002 года по настоящее время, инспекторами Генерального Директората по защите здоровья потребителей Европейской Комиссии в 2003, 2009 и 2010 годах и ветеринарными инспекторами Российской Федерации в 2007 – 2008 годах предприятий Республики Беларусь, а также нормативные документы международных сообществ и организаций.

Результаты. Законом Республики Беларусь от 2 июля 2010 г. № 161-З «О ветеринарной деятельности» определены правовые и организационные основы ветеринарной деятельности направленные на обеспечение ветеринарного благополучия.

В недавние годы, по нашему мнению, в Республике Беларусь ветеринарное благополучие было одним из лучших в мире.

Оно было создано соответствующими структурами ветеринарной службы посредством изучения, предупреждения и ликвидации болезней животных, их лечения, контроля и надзора за выпуском безопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животного происхождения и защиты населения от болезней, общих для животных и людей. Аналогичные направления деятельности предусмотрены

рекомендациями Международного Эпизоотического Бюро (далее – МЭБ), членом которого является и Республика Беларусь.

Ветеринарное благополучие страны обеспечивается выполнением ежегодных мероприятий по: Плану противоэпизоотических мероприятий, Программам мониторинга ящура, сальмонеллеза, вредных веществ у живых животных и продукции животного происхождения и ряду других документов. Их планирование осуществляется согласно общепринятым принципам на основании ситуации в стране, мире и странах торговых партнеров. В ежегодный План противоэпизоотических мероприятий, к примеру, в зависимости от эпизоотической ситуации включается около 80 противоэпизоотических мероприятий.

Как результат проводимой работы, в республике было создано стойкое благополучие по таким опасным заболеваниям как ящур, сибирская язва, бруцеллез, классическая и африканская чума свиней, а также ряду других особо опасных заразных болезней списка МЭБ. Ликвидирована эпизоотия лейкоза крупного рогатого скота. Подтверждением надежности ветеринарного законодательства, структуры ветеринарной службы и ее управляемости при исполнении ветеринарного дела является благополучие по высокопатогенному гриппу птиц. Несмотря на сложную эпизоотическую ситуацию в мире и странах соседей по этой инфекции с 2005 г. и по настоящее время, проводимыми мероприятиями болезнь на территорию республики не допущена.

Результативность ветеринарной деятельности в стране была признана и в отчете МЭБ за 2005 г., более того, получены сертификат МЭБ о признании благополучия Республики Беларусь по ящуру и чуме крупного рогатого скота.

В большинстве своем, также не вызывает опасений у потребителей продовольственное сырье и пищевые продукты животного происхождения, прошедшие соответствующий ветеринарный контроль.

Вместе с тем, по причине сложившихся тенденций развития продовольственного рынка и потребления пищевых продуктов в мире ежегодно возникают различного рода инциденты относительно здоровья животных, безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов и, прежде всего животного происхождения. Эти тенденции косвенно или прямым путем влияют и на ветеринарное благополучие нашей страны.

В качестве примера можно привести нынешнюю ситуацию с африканской чумой свиней в республике, которая негативно сказывается

на развитии свиноводческой отрасли и особенно торговле продуктами из свинины.

В связи с этим, в настоящее время в мире, особенно в развитых странах, ужесточены требования к обеспечению здоровья животных, безопасности пищевых продуктов, посредством производства безопасного сырья и добавок используемых для их производства, соответствующей гигиены и технологии производства, а также системы контроля/надзора состояния здоровья животных, санитарно-гигиенических условий, технологии производства, показателей качества и безопасности сырья, вспомогательных материалов и готовой продукции по принципу «от поля до стола».

В Республике Беларусь нормативно-правовая основа ветеринарной контрольной/надзорной деятельности обеспечивается требованиями:

Закона Республики Беларусь от 2 июля 2010 г. № 161-З «О ветеринарной деятельности»;

Указов Президента Республики Беларусь от:

- 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь»;

- 22 июня 2010 г. № 325 «О ведомственном контроле в Республике Беларусь»;

- 5 мая 2010 г. N 236 О создании Департамента «Белсельхознадзор» и внесении дополнения в некоторые указы Президента Республики Беларусь»;

- 28 февраля 2011 г. № 79 «О некоторых вопросах осуществления ветеринарного надзора»;

- 3 июня 2013 г. № 253 «О некоторых вопросах государственной ветеринарной службы Республики Беларусь».

В развитие этой нормативной правовой основы создана соответствующая структура ветеринарной службы (рис. 1).

Контроль (надзор) в области ветеринарии в Республике Беларусь осуществляется ветеринарными инспекторами Департамента ветеринарного и продовольственного надзора (далее – Департамент), ГУ «Ветеринарный надзор» с региональными подразделениями, ГУ «Беларуское управление Госветнадзора на границе и транспорте», Управлений (отделов) ветеринарии облсельхозпродов, ветеринарных станций городов районного и областного подчинения, районных ветеринарных станций с отделами лабораторной диагностики, лабораториями ВСЭ и участковыми ветлечебницами.



Рисунок 1 – Схема организации ветеринарной службы Республики Беларусь

Согласно ПОЛОЖЕНИЮ о государственной ветеринарной службе Республики Беларусь, утвержденному Указом Президента Республики Беларусь от 03.06.2013 № 253 Департамент является Компетентным органом в области ветеринарии. К сожалению, до настоящего времени в стране отсутствует нормативная правовая основа для определения функций Компетентного органа в области ветеринарии и порядка их реализации.

В отчетах по результатам миссий инспекторов САНКО, начиная с 2002 года, указано, что у нас в стране существует несколько органов государственного управления (службы Минсельхозпрода, Минздрава, Госстандарта) осуществляющие функции Компетентного органа в сфере

безопасности продукции животного происхождения, функционирующих самостоятельно. Указано также и на отсутствие национальной структуры по организации взаимодействия и координации деятельности всех структур задействованных в сфере безопасности пищевых продуктов.

Каждая из представленных служб Минсельхозпрода, Минздрава, Госстандарта выполняет свои функции в рамках компетенции определенной действующим в стране законодательством, которое, зачастую дублируется, а также не предусматривается координация их действий.

Во многих странах мира функции Компетентного органа выполняют национальные комиссии Кодекс алиментариус или государственная ветеринарная служба (примеры по странам Балтии). Они организованы при правительстве или основном органе государственного управления в сфере обеспечения безопасности пищевых продуктов при их производстве, переработке, транспортировке, хранении и реализации. Чаще это в лице государственной ветеринарной службы при министерстве сельского хозяйства или министерстве здравоохранения. В состав Компетентного органа входят представители всех заинтересованных, в том числе и по связям с общественностью. Результаты его деятельности открыты и доступны для всех членов общества, не зависимо от их социальной или политической принадлежности.

В связи с этим, одной из первоочередных задач для осуществления без барьерной внешней торговли животными и продуктами животного происхождения в Республике Беларусь должно стать создание **Компетентного органа**, который будет не только организовывать государственный контроль/надзор законодательства по здоровью животных, безопасности пищевых продуктов, но и отвечать за результаты контроля. Службы этого органа, как это принято в мире, должны быть независимы, бескомпромиссны в своей деятельности и не быть помехой для производства и торговли.

В настоящее время разрабатывается проект Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека». К сожалению, в проекте закона отсутствуют нормы, определяющие полномочия Компетентного органа, что не снимает ранее отмеченные проблемы в области контроля и надзора.

Следует отметить, что продукция животного происхождения как внутри страны, так и при экспортно-импортных операциях сопровождается ветеринарным сертификатом, который выдается государственной ветеринарной службой и свидетельствует об эпизоотическом благополучии места ее происхождения и безопасности в ветеринарно-санитарном отношении. Этот документ, как правило, органами здравоохранения, метрологии и стандартизации **на нее не оформляется**. Такова международная практика!

Одним из негативных моментов в деятельности ветеринарных инспекторов республики, по нашему мнению, являются некоторые противоречия в структуре и функциях ветеринарной службы в части исполнения контрольно-надзорной деятельности. К примеру, согласно действующему в стране законодательству определен перечень государственных ветеринарных инспекторов на районном (городском), областном и центральном уровнях, а также созданого при Департаменте ГУ «Ветеринарный надзор» со своими региональными подразделениями и штатом государственных ветеринарных инспекторов. Причем деятельность государственных ветеринарных инспекторов обеих структур не взаимосвязана, не координируется, не понятны должностные отношения главных государственных ветеринарных инспекторов областей, районов, городов (начальников управлений ветеринарии комитетов по сельскому хозяйству и продовольствию, главных ветеринарных врачей районов, городов) со специалистами ГУ «Ветеринарный надзор».

В настоящее время, по нашему мнению, наиболее оптимальная система организации ветеринарного дела и, прежде всего, по осуществлению контроля/надзора в области ветеринарии (ветеринарное законодательство и структура ветеринарной службы) создана в странах Балтии. В частности, в Литве ветеринарную деятельность, а также функции **Компетентного органа**, исполняет Государственная ветеринарная и продовольственная служба, в состав которой входят все заинтересованные службы (специалисты), в том числе и по контролю/надзору обеспечения здоровья животных, безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов.

Заключение. Изложенные в статье материалы свидетельствуют о необходимости принятия в стране дополнительных мер в части оптимизации системы государственного контроля/надзора в части обеспечения здоровья животных, производства безопасных

продовольственного сырья и пищевых продуктов животного происхождения.

Принятие дополнительных мер позволит и в дальнейшем обеспечивать ветеринарное благополучие страны, а также способствовать развитию торговых отношений с зарубежными партнерами.

Литература

1. Русинович, А.А. Проблемы контроля безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов животного происхождения // Сборник научных трудов «Актуальные вопросы переработки мясного и молочного сырья», РУП «Институт мясо-молочной промышленности. – Выпуск № 7, Минск. – 2013. – С. 24 – 37.

2. Регламент (ЕС) № 852/2004 Европейского Парламента и Совета от 29 апреля 2004 года о гигиене пищевых продуктов.

3. Регламент (ЕС) № 853/2004 Европейского Парламента и Совета от 29 апреля 2004 года, устанавливающий специальные правила гигиены для пищевых продуктов животного происхождения.

4. Регламент (ЕС) № 854/2004 Европейского Парламента и Совета от 29 апреля 2004 года, устанавливающий особые правила организации официального контроля за продукцией животного происхождения, предназначенной для потребления в пищу.

A.A. Rusinovich

VETERINARY CONTROL AND SUPERVISION IN THE REPUBLIC OF BELARUS

Summary

The article presents legal framework of veterinary control and organization of the Veterinary Service in the Republic of Belarus.

Materials set forth in the article demonstrate the need for additional measures in the country in terms of optimization of the system of state control as regards animal health, production of safe food raw materials and food products of animal origin.

Adoption of additional measures will continue to provide veterinary welfare of the country, as well as contribute to the development of trade relations with foreign partners.