

*М.Л. Климова**Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Минск, Республика Беларусь***МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ  
ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОРГАНИЧЕСКОГО ПРОИЗВОДСТВА***M. Klimova**Ministry of Agriculture and Food, Minsk, Republic of Belarus***INTERNATIONAL EXPERIENCE  
LEGAL REGULATION OF ORGANIC PRODUCTION***e-mail: klimovaml@tut.by*

*В статье проведен анализ норм и изучен опыт правового регулирования производства и обращения органической продукции в мире и в странах ЕАЭС. Источниками информации являются: нормативно-правовые акты законодательства, доклады и справки ЕЭК, международных организаций, национальные законодательства по регулированию производства и обращения органической продукции. Использовались методы сравнительного правоведения.*

*The article analyzes the norms and studies the experience of legal regulation of the production and circulation of organic products in the world and in the EAEU countries. The sources of information are: regulatory legal acts of legislation, reports and references of the EEC, international organizations, national legislation on the regulation of production and circulation of organic products. Methods of comparative jurisprudence were used.*

**Ключевые слова:** производство; переработка; закон; рынок; органическая продукция; сертификация; маркировка.

**Key words:** production; processing; law; market; organic products; certification; labeling.

Выработка согласованных подходов к формированию единого рынка органической продукции в рамках Евразийского экономического союза, его правовому регулированию на национальном и наднациональном уровнях становятся все более актуальными для государств «пятерки» на фоне стремительного развития глобального производства органической продукции. Основой развития органического сельского хозяйства и обращения органической продукции в мире является принятие четких и согласованных правил производства.

Мировой рынок органической продукции по данным Международной федерации органического сельскохозяйственного движения (IFOAM) и Института органического сельского хозяйства (FiBL) оценивается почти в 100 млрд долл. США с оценкой роста к 2025 г. до 200 млрд долл. Производство органической продукции осуществляется в 181 стране на площади свыше 70 млн га. Данным видом деятельности заняты более 2,9 млн производителей. Лидируют в производстве органической продукции в денежном выражении США (44,2%), Германия (13,8%), Франция (8%), Китай (4,4%). Доля ЕС в целом оценивается в 49%, или 27 млрд евро (рост на 125% за 10 лет). 90% мировой выручки от реализации в сфере органического сельского хозяйства получают Северная Америка и Евросоюз, однако на их долю приходится только 1/4 часть общемировой площади органических земель. Для данных стран органическая продукция стала массовой для всех каналов сбыта.

Основная доля от производства органических культур, выращенных в странах Азии, Африки, Латинской Америки, Украине, предназначена для экспорта. Основными потребителями органической продукции (77%) являются США, Германия, Франция, Китай, Канада, Италия.

Основопологающим международным документом является Кодекс Алиментариус САС/GL 32-1999 «Руководство по изготовлению, переработке, маркировке и реализации органических продуктов питания». Все больше стран мира создают свои собственные законы, регламенты и стандарты. Законы в этой сфере имеются в 94 странах, в 15 находятся в процессе разработки и принятия нормативно-правовой базы. В некоторых странах действуют национальные (порой более жесткие) стандарты, учитывающие физико-географические, социальные и экономические особенности. Наиболее развиты правовые системы органического сельского хозяйства в ЕС, США, Японии, Канаде и Китае.

Государства, входящие в ЕАЭС, предприняли значимые шаги по формированию нормативной правовой базы для развития органического сельскохозяйственного производства. По экспертным оценкам, суммарная площадь сертифицированных органических земель составляет 956 тыс. га, количество производителей органической продукции более 1300. Страны приняли ряд мер по развитию нормативной базы, формированию национальных систем аккредитации и сертификации с учетом своих интересов и приоритетов. Однако отсутствие в рамках ЕАЭС единого правового поля и наднациональных подходов регулирования производства и обращения органической продукции создает правовую неопределенность и не позволяет обеспечить беспрепятственное обращение продукции на внутреннем рынке сообщества.

Во всех государствах ЕАЭС вступили в силу национальные законы в сфере производства и обращения органической продукции. Правовые основы государственного регулирования регламентированы соответствующими законами, действующими в Республике Армения (с 14 мая 2009 г.), Республике Казахстан (с 1 июня 2016 г.); Республике Беларусь (с 18 ноября 2019 г.); Кыргызской Республике (с 21 ноября 2019 г.);

Российской Федерации (с 1 января 2020 г.). Среди других постсоветских стран законодательства по органическому сельскому хозяйству действуют в Таджикистане, Грузии, Молдове, Украине, Азербайджане.

Наиболее характерны по содержанию всех законов стран ЕАЭС разделы: основные термины и определения, субъекты и объекты отношений в области производства и обращения органической продукции, требования к процессам производства и обращения, сертификация, маркировка. Названия остальных разделов характеризуются разбросом в используемых терминах, понятиях, акцентах.

**Республика Беларусь.** В настоящее время производством органической продукции занимаются 28 субъектов хозяйствования, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства граждан, сельскохозяйственные и другие субъекты Брестской, Витебской, Гродненской, Минской и Могилевской областей. Около 1600 га сельхозземель сертифицированы для производства растениеводческой органической продукции, в том числе кормовых культур, говядины мясной породы КРС, молока козьего и др. Проведена работа по формированию гармонизированной нормативной правовой базы, соответствующей общепринятым международным нормам.

Имеющаяся в республике нормативно-правовая база регулирует требования, правила сертификации органической продукции. Производителям необходимо соблюдать требования ГОСТ 33980-2016 «Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации», ТКП 635-2019 «Общие правила производства органической продукции», а также постановлений

Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (от 15.03.2019 №19) и Министерства здравоохранения Республики Беларусь (от 21.06.2019 №63) в части перечня допустимых для применения веществ.

В настоящее время в республике аккредитовано два органа по сертификации: Белорусский государственный институт метрологии (БелГИМ) и Научно-практический центр по продовольствию Национальной академии наук Беларуси.

**Основные и технические нормативно-правовые акты (НПА и ТНПА) в области производства и обращения органической продукции в Республике Беларусь:**

С целью наращивания объемов производства органической продукции и ее реализации, а также взаимодействия государственных органов по сертификации с производителями органической продукции разработана нормативная правовая база для функционирования данного направления, основой которой, является Закон № 144-3 «О производстве и обращении органической продукции» (вступил в силу с 18.11.2019 г.);

Закон Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 437-3 «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия»;

Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 15 марта 2019 г. № 19 «Об установлении перечней»;

Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 21 июня 2019 г. № 63 «Об определении пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств, допустимых для применения в производстве органической продукции»;

ГОСТ 33980-2016 Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации;

ТКП 635-2019 Общие правила производства органической продукции;

Временные методические рекомендации по проведению добровольной сертификации органической продукции и процессов ее производства;

ТКП 580-2016 Знак «Органический продукт». Описание и порядок применения» (введен в действие с 01.01.2019 г., внесены изменения 18.11.2019 г.).

Закон «О производстве и обращении органической продукции» разработан с учетом международного опыта развития органического сельского хозяйства. В нем установлены требования к процессам производства и обращения органической продукции, условия при параллельном производстве, определены государственные органы, осуществляющие соответствующее регулирование, и их полномочия.

Субъект хозяйствования, физическое лицо, индивидуальный предприниматель могут заявить о том, что изготовленная и выпущенная ими в обращение в республике продукция является органической, пройдя добровольную сертификацию в Национальной системе подтверждения соответствия и получив право применения в маркировке знака «Органический продукт». РУП «Белорусский государственный центр аккредитации» (БГЦА) осуществляет аккредитацию органов по сертификации (выдача сертификата) на проведение работ по сертификации органической продукции и процессов ее производства.

С учетом того, что в Беларуси не было раньше опыта сертификации органической продукции и процессов ее производства, разработаны и приняты временные Методические рекомендации по проведению добровольной сертификации. Они рассмотрены и одобрены Советом по подтверждению соответствия Национальной системы подтверждения соответствия. В последующем планируется закрепить их в соответствующих нормативных документах.

Порядок проведения сертификации органической продукции и процессов ее производства в Национальной системе подтверждения соответствия Республики

Беларусь включает следующие этапы: подачу и рассмотрение заявки и комплекта прилагаемых документов, анализ состояния производства, отбор образцов продукции и их испытания. В номенклатуру контролируемых показателей включаются содержание остатков пестицидов, антибиотиков, токсичных элементов, радионуклидов, патогенных микроорганизмов, бактерий группы кишечной палочки, ГМО и идентификация видоспецифической ДНК (в соответствии с программой испытаний, составленной экспертами-аудиторами органа по сертификации), установленные законодательством республики.

Срок действия сертификата соответствия органической продукции и процессов ее производства 5 лет с ежегодным проведением плановой периодической оценки, испытаниями и анализом состояния производства продукции, на которую получен сертификат. В ходе этой оценки предусмотрено обязательное проведение испытаний и анализ состояния производства.

Закон не препятствует производить органическую продукцию и сертифицировать ее по директивам (регламентам) Евросоюза.

Производители органической продукции вправе наносить знак «Органический продукт» на потребительскую и транспортную упаковку. Образец, описание, порядок нанесения и использования знака установлены в техническом кодексе установившейся практики ТКП 580-2016 (Постановление Госстандарта от 04.03.2016 г. № 20). При истечении срока действия, приостановления или отмены сертификата соответствия производитель обязан прекратить использование знака.

Получение добровольного сертификата дает основания к применению в маркировке продукции знака «Органический продукт», который также можно наносить на сопроводительную, техническую документацию, рекламные материалы сертифицированной продукции. Контролирует правомерность использования знака орган по сертификации, выдавший разрешение на право его применения.

После выдачи сертификата заявитель включается в реестр производителей органической продукции. Госстандартом разработан и принят порядок формирования и ведения данного национального реестра.

Производители органической продукции могут объединяться на добровольных началах в общественные организации (объединения), ассоциации и союзы с правом установления дополнительных требований к органической продукции, процессам ее производства, обращению и использованию знака «Органический продукт».

В целях реализации положений Закона № 144-З утвержден План мероприятий, предусматривающий конкретные шаги по разработке нормативных правовых актов и принятию других необходимых мер для развития органического сельского хозяйства (обучение и подготовка кадров, вопросы сертификации органической продукции, поддержки ее производителей в конверсионный период, организация учета и системы сбора данных, проведение научных исследований, налоговые льготы и др.).

Учреждениями аграрного образования внесены дополнения в программы повышения квалификации и стажировки специалистов агрономической и зоотехнической служб, руководителей крестьянских (фермерских) хозяйств и сельхозорганизаций.

**Правовое поле в сфере регулирования органического сельского хозяйства в государствах-членах ЕАЭС.** Единого законодательства и единых международных норм на органическую продукцию нет, в различных странах они отличаются. В Республике Беларусь, как и странах ЕАЭС, такие соглашения на органическую продукцию отсутствуют. Отмечаются различия в терминологии, маркировке, подходах к регулированию производства, сертификации продукции, аккредитации органов по подтверждению соответствия органического производства и органической продукции. Целесообразно установление правового регулирования в

целях обеспечения беспрепятственного обращения и развития взаимной торговли органической продукции на внутреннем рынке Союза, унификации или гармонизации требований к процессам производства, сертификации органического производства и продукции, маркировки единым знаком обращения.

Анализ законодательных и нормативных правовых актов в области производства и оборота органической продукции в государствах-членах ЕАЭС показывает следующие различия.

**Терминология.** При рассмотрении основных законов об органическом производстве участников ЕАЭС особое внимание было обращено на связь понятия «органический продукт». Определения в контекстах основных законов имеют ряд существенных отличий. К органической продукции относятся:

- в Беларуси – продукты растительного, животного (в том числе продукты пчеловодства) и микробиологического происхождения, продовольственное сырье, семена;

- в Армении – пищевая продукция и сырье животного и растительного происхождения, произведенные или переработанные в результате ведения органического сельского хозяйства, а также дикорастущие растения, на этапах оборота которых обеспечиваются соответствующие требования;

- в Казахстане – сельскохозяйственная продукция, продукция аквакультуры (рыболовства), продукция из дикорастущих растений и продукты их переработки, в том числе пищевая продукция, произведенные в соответствии с требованиями Закона;

- в Кыргызстане – сельскохозяйственная продукция животного и растительного происхождения, корма, продукция первичной переработки сельскохозяйственных растений, животноводства, аквакультуры, предназначенных для потребления в качестве пищевых продуктов или корма; растительный посевной и посадочный материал; дрожжи, используемые в качестве пищевых продуктов или корма; объекты аквакультуры;

- в России – экологически чистые сельскохозяйственная продукция, сырье и продовольствие (растительного, животного, микробного происхождения, а также аквакультуры в натуральном, обработанном или переработанном виде, употребляемой человеком в пищу, используемой в качестве корма для животных, посадочного и посевного материала). Нормы закона не распространяются на парфюмерно-косметическую продукцию, лекарственные средства, семена лесных растений, продукцию охоты, рыбную продукцию (за исключением продукции аквакультуры).

**Маркировка.** В частности, в определении термина «органическая продукция» в Беларуси, Кыргызстане, России предусмотрено использование исключительно термина «органический» и его производных. В Армении и Казахстане наряду с термином «органический» возможно использование других терминов – «экологический», «экологически чистый», «биологический», «эко», «био»;

*В законодательстве США, стран Азии и Африки используется только термин «органик», «органический». В США, в случае если весь состав продукта органического происхождения, допускается наименование «100% органический» наряду с вышеуказанным знаком. Если по крайней мере 70% состава продукта является органического происхождения (за исключением воды и соли) допускается наименование «сделано с органическим (наименование до трех продуктов)» без использования вышеуказанного знака.*

*В ЕС статья 23 Регламента 834/2007 предусматривает использование при маркировке органической продукции обозначений «биологический», «экологический», «органический» на всех официальных языках стран ЕС, а также производные и уменьшительные формы («эко-», «био-»). Переработанная продукция может*

маркироваться как «органическая» только при условии, что как минимум 95% ее ингредиентов сельскохозяйственного происхождения произведены в соответствии с требованиями органического сельского хозяйства.

В Канаде законодательство предусматривает, что использование терминов «биоактивный», «биологический», «экологический» или «органический» на этикетках или в рекламе означает, что продукт был маркирован как «органический».

### Маркировки органической продукции национальным знаком соответствия



Рисунок 1 – Знаки маркировки органической продукции в некоторых странах  
Источник данных: собственная разработка.

В Армении Постановлением Правительства от 26.06.2009 г. № 704-Н утверждена форма национального знака соответствия органической сельскохозяйственной продукции «ORGANIC ARMENIA», который применяется только для продукции, произведенной органическим способом и получившей сертификат соответствия. Кроме того, частным органом по сертификации органической продукции ООО «Экоглоб» (основан в 2002 г.), аккредитованным в рамках американской (USDA NOP 7 CFR 205) и немецкой системы сертификации (DAkkS), разработан частный органический стандарт и торговая марка «Зеленый Кавказ» (Green Caucasus).



В Беларуси образец, описание, порядок нанесения и использования национального знака «Органический продукт» установлены в техническом кодексе установившейся практики ТКП 580–2016 (Постановление Госстандарта от 4.03.2016 г. № 20).

Применение знака осуществляется на добровольной основе. Он может использоваться производителем органической продукции после проведения всех необходимых процедур подтверждения соответствия и при наличии сертификата соответствия пищевой продукции требованиям, установленным к продукции органического производства.

Знак также может наноситься на сопроводительную, техническую документацию и рекламные материалы сертифицированной продукции.

В случае истечения срока действия сертификата соответствия, приостановления или его отмены, производитель обязан немедленно прекратить использование знака.

Контроль над правомерностью использования знака осуществляет орган по сертификации, выдавший разрешение на право применения знака.

В Казахстане принят национальный стандарт СТ РК 3109–2017 «Продукция органическая. Национальный знак соответствия органической продукции. Технические требования и порядок маркирования органической продукции». Также во исполнение «Плана нации – 100 конкретных шагов одним из зонтичных брендов» выбран органический бренд «Qazaq Organic Food».

В Кыргызстане правила упаковки и маркировки органической сельхозпродукции разрабатывает и утверждает уполномоченный орган в области органического сельскохозяйственного производства в рамках своей компетенции (п.п. 2 статьи 3 Закона) (по состоянию на май 2020 года нормативный правовой акт не принят).

В России Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 19.11.2019 г. № 2634 утверждены форма и порядок использования графического изображения (знака) органической продукции единого образца «ОРГАНИК (ORGANIC)». Нанесение национального знака возможно только после получения сертификата соответствия производства органической продукции и внесения сведений о производителе в единый государственный реестр производителей органической продукции. С января 2020 г. в РФ только продукты с этой маркировкой могут называться термином «органический продукт».



**Порядок производства органической продукции.** Сроки переходного периода от традиционного сельскохозяйственного производства к органическому ведению сельского хозяйства странах–членах ЕАЭС также различаются:

- в России, Беларуси, Кыргызстане переходный период в растениеводстве для пахотных угодий, пастбищ или многолетних кормовых культур составляет не менее 2 лет до начала использования в качестве органических кормов, для многолетних культур (кроме кормовых культур) – не менее 3 лет до получения первого урожая (межгосударственный стандарт ГОСТ 33980–2016);

- в Казахстане продолжительность перехода земельных участков от производства продукции, не относящейся к органической, к производству органической составляет для посевных площадей не менее 1 года, предшествующего посеву; для пастбищ – не менее 6 месяцев с начала переходного периода; для многолетних культур (кроме кормовых растений) – не менее 1 года до сбора первого урожая органических продуктов. («Правила производства и оборота органической продукции» Утверждены приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 23 мая 2016 года № 230 и СТ РК 3111-2017 «Продукция органическая. Требования к процессу производства»);

- в Армении переходный период может быть изменен в порядке, установленном правительством республики, т.е. продлен или сокращен в зависимости от особенностей деятельности хозяйствующих субъектов и условий окружающей среды.

*Сертификация и стандарты производства. В Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, России сертификацию вправе осуществлять организации, аккредитованные в установленном национальным законодательством в сфере технического регулирования и аккредитации порядке, т.е. в национальной системе аккредитации.*

В Беларуси в настоящее время ГП «Белорусский государственный центр аккредитации» аккредитованы органы по сертификации РУП «Научно-практический

центр НАН Беларуси по продовольствию» и РУП «Белорусский государственный институт метрологии», которые охватывают все категории и процессы производства органической продукции. Подтверждение соответствия осуществляется ежегодно. В настоящее время 10 иностранных компаний аккредитованы в Евросоюзе по выдаче сертификатов на органическую продукцию, произведенную в Республике Беларусь: Ekoagros (Литва), Kiwa BCS Oko-Garantie GmbH и CERES GmbH (Германия), Ecocert SA (Франция), ООО «Экоглоб» (Армения), Control Union Certifications (Нидерланды) и др.

В России согласно федеральному законодательству в 2020 году были аккредитованы 3 компании по сертификации органического производства на соответствие ГОСТ Р ИСО/МЭК 17065–2012 «Оценка соответствия. Требования к органам по сертификации продукции, процессов и услуг»: ООО «Органик эксперт», филиал Россельхозцентра по Воронежской области и «Роскачество-органик» АНО «Российская система качества».

В Казахстане такую сертификацию осуществляют ООО «Экоглоб» (Армения), Austria Bio Garantie GmbH и SGS Austria Controll-Co. GmbH (Австрия), CERES Certification of Environmental Standards GmbH, A CERT European Organization for Certification S.A. и LACON GmbH (Германия), Ecocert SA (Франция), Institute for Marketecology (ИМО), Istituto Certificazione Etica Ambientale (Италия), Organic standard (Украина), Ekoagros (Литва). В Кыргызстане – Федерация органического движения Кыргызстана «БИО-KG», Общественный фонд «Био-сервис», Органик стандарт (Украина).

В Армении сертификацию могут осуществлять как аккредитованные в национальной системе органы по подтверждению соответствия, так и международные организации, включенные в утверждаемый правительством республики перечень. В настоящее время сертификацию органической продукции на всех этапах производства проводит частный орган по сертификации органической продукции ООО «Экоглоб». Система сертификации ООО «Экоглоб» признана эквивалентной действующим в ЕС (EU Regulations 834/2007, 889/2008, 1235/2008) и Швейцарской Конфедерации (Swiss Organic Farming Ordinance) системам сертификации. Это обеспечивает признание сертификатов, выданных ООО «Экоглоб» в США, Канаде и ЕС.

С 1 января 2018 г. вступил в силу межгосударственный стандарт Содружества Независимых Государств ГОСТ 33980–2016 «Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации» (CAC/GL 32-1999, NEQ). Документ принят в Минске 25.10.2016 г. Евразийским советом по стандартизации, метрологии и сертификации, в качестве государственного стандарта он принят в Россия, Беларуси (введен в действие с 18.11.2019 г.) и Кыргызстане. Присоединение к ГОСТ 33980–2016 не решает всех проблем свободного обращения органической продукции между странами ЕАЭС, поскольку в сфере органического производства действуют и другие технические и нормативно-правовые акты (ТНПА), регламентирующие подходы к производству, сертификации и маркировке органической продукции.

Наряду с ГОСТ 33980–2016 в России действуют два национальных стандарта (термины и определения, порядок добровольной сертификации органического производства), в Беларуси – два технических кодекса установившейся практики (общие правила производства органической продукции, описание и порядок использования национального знака соответствия «Органический продукт»).

В Кыргызстане Планом мероприятий на период до 2022 г. предусмотрена разработка двух стандартов с правилами производства растениеводческой и животноводческой органической продукции, а также Кыргызского органического торгового знака.

Не присоединились к ГОСТ 33980–2016 Армения и Казахстан. В Армении действует частный органический стандарт «Green Caucasus», разработанный ООО «Экоглоб». В Казахстане приняты 4 национальных стандарта (требования к производству, подтверждение соответствия производства, маркировка (национальный знак) органической продукции, термины и определения).

*ГОСТ 33980–2016 распространяется на продукцию органического производства растительного, животного, микробного происхождения, аквакультуры в натуральном, обработанном или переработанном виде, употребляемую человеком в пищу, используемую в качестве корма для животных, посадочного и посевного материала, и устанавливает требования к ее производству (изготовлению), хранению, транспортированию и реализации.*

*ГОСТ 33980–2016 проходит процедуры согласования в Международной федерации движений за органическое сельское хозяйство (IFOAM) на соответствие Общим целям и требованиям к органическим стандартам (COROS – Common Objectives and Requirements of Organic Standards), что необходимо для признания стандарта потенциальными торговыми партнерами. Соответствие национальных или региональных стандартов требованиям COROS является основанием для подписания соглашений о взаимном признании (эквивалентности), позволяющих обеспечить свободное обращение органической продукции, произведенной в странах, подписавших соглашение. COROS выступает в качестве образца единой системы оценки и руководящего принципа для государственных учреждений или частных структур, непосредственно разрабатывающих собственные региональные или иные стандарты сертификации.*

**Порядок ведения и состав информации, включаемой в реестр производителей органической продукции.** Имеется ряд различий по установлению функций ведения реестра производителей органической продукции.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Армения от 4.12.2008 г. № 1472-Н осуществляется регистрация хозяйствующих субъектов, занимающихся органическим сельским хозяйством, с ведением соответствующего реестра.

В Республике Беларусь порядок формирования и ведения реестра производителей органической продукции устанавливается Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь.

Реестр производителей органической продукции ведет Белорусский государственный институт стандартизации и сертификации (БелГИСС).

Ссылка в интернет-ресурсах в свободном доступе на сайте с Реестром производителей органической продукции: <https://organic.gskp.by/>

В настоящее время в реестре 11 производителей таких продуктов как: рожь продовольственная, рожь фуражная, мука ржаная хлебопекарная, гречиха продовольственная, тритикале продовольственный, тритикале фуражный, лук зеленый свежий, спирт этиловый ректифицированный из пищевого сырья, водка органическая, крупный рогатый скот для убоя, овцы и козы для убоя, полуфабрикаты мясные натуральные из говядины (телятины), баранины, козлятины,

В настоящее время ряд организаций находятся на этапе переходного периода: национальные органы по сертификации осуществляют мониторинг организаций, организации выполняют необходимые требования. Ожидается, что к концу 2021 г. при положительных результатах анализа и исследований могут быть выданы сертификаты соответствия на органические мёд, пыльцу, зерновые и овощные культуры (морковь, капуста, картофель).

В Казахстане данные функции определены следующей формулировкой: «Реестр производителей органической продукции ведет уполномоченный орган в области производства органической продукции на основе данных, предоставляемых

местными исполнительными органами областей, городов республиканского значения и столицы. Уполномоченным органом является Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан. Правила ведения Реестра определены в Приказе Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 19.12.2015 г. № 1-3/1102 «Об утверждении Правил ведения реестра производителей органической продукции».

В России с введением в действие Федерального закона об органической продукции каждый производитель органической продукции должен пройти официальную российскую сертификацию и войти в реестр Минсельхоза России. Порядок ведения единого реестра утвержден Приказом Минсельхоза России от 19.11.2019 г. № 633.

В Республике Кыргызстан предусмотрено ведение национального реестра производителей органической сельскохозяйственной продукции.

Таким образом необходимо сформировать в рамках ЕАЭС единый реестр аккредитованных органов по подтверждению соответствия производства органической сельскохозяйственной продукции и производителей органической сельскохозяйственной продукции.

**Подходы к организации государственного статистического учета производства органической продукции.** Важным является определение механизма учета и отчетности: обеспечение ведения реестра производителей органической продукции (сырья); определение органа, который будет публиковать сведения о лицах, осуществляющих производство и реализацию органической продукции; разработка методики статотчетности для агроформирований, имеющих национальную и международную сертификацию, о производстве, реализации и экспорте органической продукции; публикация годовых данных о производстве органической сельскохозяйственной продукции и т.д.

В Армении государственный статистический учет производства органической сельхозпродукции не осуществляется. Такой информацией обладает ООО «Экоглоб», который выдает сертификат транзакции своим клиентам (производителям) на каждую партию товара, планируемую к вывозу за пределы республики. Сертификат транзакции содержит полную информацию о производителе и товаре, в том числе объем вывозимого товара. Наряду с этим в соответствии с международной практикой каждая партия органической продукции, ввозимая на территорию Армении, также сопровождается сертификатом транзакции, который выдает зарубежному производителю соответствующий орган по сертификации, что позволяет ООО «Экоглоб» иметь информацию об объемах ввозимой органической продукции.

В Беларуси, в целях обеспечения учета объемов производства органической продукции, Национальным статистическим комитетом введены дополнительные показатели в формы государственной статистической отчетности (1-сх (растениеводство) «Отчет о сборе урожая сельскохозяйственных культур», 1-сх (фермер) «Отчет о производстве продукции животноводства и численности скота и птицы», 12-сх (защищенный грунт) «Отчет о производстве овощей в защищенном грунте, грибов и цветочной продукции», 4-сх (рыба) «Отчет об улове и реализации рыбы»). Кроме того, в форме государственной статотчетности 1-п (натура) «Отчет о производстве промышленной продукции (оказание услуг промышленного характера)» может быть предусмотрен сбор данных о производстве органической продукции в натуральном и стоимостном выражении.

В Казахстане утверждены статистические годовые формы 24-сх «Отчет о состоянии животноводства» и 29-сх «О сборе урожая сельскохозяйственных культур», которые предусматривают в том числе производство отдельных видов продукции органического животноводства и растениеводства, посевная и уборная площади продукции органического растениеводства, а также численность и количество реализованных на убой сельскохозяйственных животных, находящихся в

производственном подразделении по органическому производству.

В России официальный статистический учет в сфере производства и обращения органической продукции не ведется. В то же время в федеральном законе об органической продукции (п. 4 ст. 12) предусмотрено внесение изменений в Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» в части обязательного включения в систему государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства информации о состоянии развития органического сельского хозяйства и производства органической продукции.

В Кыргызстане статистический учет производства и обращения (включая экспорт, импорт) органической сельскохозяйственной продукции не ведется по состоянию на апрель 2020 г.

Видится целесообразным формирование в государствах-членах официального статистического учета производства и обращения (включая экспорт, импорт) органической сельскохозяйственной продукции.

Представляет интерес опыт Украины. В Законе этой страны «Об основных принципах и требованиях к органическому производству, обороту и маркировке органической продукции» от 10.07.2018 г. № 2496-VIII (в редакции от 06.06.2019 г. № 2740-VIII) определено, что для ввозимой на таможенную территорию Украины или вывозимой из нее органической продукции в таможенной декларации, наряду с кодом УКТ ВЭД (Украинская классификация товаров внешнеэкономической деятельности), делается отметка о том, что данный товар является органическим продуктом.

**Допуск органической продукции, произведенной в третьих странах, на внутренний рынок ЕАЭС.**

В Армении порядок импорта и экспорта органических сельскохозяйственных пищевых продуктов утвержден Постановлением Правительства Армении от 27.12.2012 г. № 1688-Н. Импортируемая продукция должна сопровождаться сертификатом, выданным компетентным органом страны-экспортера, и содержать всю информацию, установленную формой органического сертификата, утвержденной правительством республики. Пищевые продукты, лекарственные растения, технические, кормовые и съедобные растения должны быть маркированы и этикетированы в соответствии с законодательством Республики Армения, межгосударственными соглашениями, а при их отсутствии – принятыми международными и межгосударственными требованиями и нормами.

Отдельный порядок ввоза (импорта) органической продукции в Беларуси и Казахстане нормативными правовыми актами не установлен. В настоящее время существует практика обращения на рынке органической продукции в сопровождении сертификатов, выданных как национальным органом по сертификации, так и аккредитованными в международных системах органами сертификации. Требования к обращению органической продукции, в том числе ввозу (импорту) устанавливаются техническими нормативными правовыми актами, международными договорами, а также международноправовыми актами, составляющими право ЕАЭС.

В России ввоз (импорт) органической продукции осуществляется при условии, что ее производитель прошел официальную российскую сертификацию и включен в единый государственный реестр производителей органической продукции Минсельхоза России.

В Кыргызстане в настоящее время ввоз (импорт) органической сельхозпродукции осуществляется на основании документов, выданных органами по подтверждению соответствия, аккредитованными в международных системах сертификации.

В настоящее время правом ЕАЭС вопросы производства и обращения пищевой продукции, в том числе органической, регулируются только в части

обеспечения требований безопасности, установленных техническими регламентами ЕАЭС, в том числе ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» и ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки», исполнение которых обеспечивает безопасность пищевой продукции.

*В соответствии с ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» (п. 3 ч. 4.1 статьи 4) в маркировке упакованной пищевой продукции могут быть указаны дополнительные сведения о документе, в соответствии с которым произведена и может быть идентифицирована пищевая продукция, придуманное название пищевой продукции, товарный знак, сведения об обладателе исключительного права на товарный знак, наименование места происхождения пищевой продукции, наименование и место нахождения лицензиара, знаки систем добровольной сертификации. При этом согласно положениям ч. 4.10 статьи 4 информация об отличительных признаках пищевой продукции должна быть подтверждена доказательствами, сформированными лицом, указавшим это заявление в маркировке пищевой продукции самостоятельно или полученными им с участием других лиц.*

**Однако область применения ТР ТС 021/2011 и других технических регламентов ЕАЭС в сфере безопасности пищевой продукции не распространяется на процессы выращивания сельскохозяйственных культур и продуктивных животных в естественных условиях, разведения и выращивания продукции аквакультуры.**

Анализ правовых аспектов органического сельскохозяйственного производства, сравнение законов стран-участниц ЕАЭС об органическом производстве позволяет констатировать разнообразие методологических подходов к организации разделов законов, которое фиксируется различным количеством статей и их содержанием, разбросом в используемых терминах, понятиях, акцентах. Нет единства в отношении такого важного понятия правового регулирования, как «органическая продукция». Законы определяют систему главных положений, регулирующих сферу органического производства, и в частных случаях – порядок обращения органической продукции и т.д.

Вышеуказанные факты указывают на разрозненность и различную степень внедрения законов и стандартов по производству органической продукции в странах ЕАЭС, что приводит к различию в правовых основах перемещения, торговли и обращения продукции. В связи с этим необходимы реализация согласованной агропромышленной политики по органическому сельскому хозяйству, создание единого (общего) рынка органической продукции ЕАЭС, которое бы способствовало решению вопросов обеспечения эквивалентности в экономическом пространстве стран ЕАЭС.

Международная торговля органической продукцией осуществляется путем аккредитации органов по оценке соответствия страной-импортером и заключения двусторонних соглашений об эквивалентности регулирования органического сельского хозяйства. Соглашение об эквивалентности, заключенное между двумя странами, позволяет продавать продукты, которые производятся и сертифицируются в соответствии с органическими стандартами одной страны, и представлять их как органические в другой стране. Механизмы эквивалентности представляют собой торговые соглашения, заключаемые с другими странами после оценки и сопоставления двух нормативных систем, включая стандарты, для определения того, являются ли принципы и достигнутые результаты согласованными.

*Определение эквивалентности позволяет различным стандартам, правилам или процедурам оставаться неизменными (в каждой стране), но рассматривать их как одинаковые до тех пор, пока они достигают одних и тех же результатов и политических целей даже различными средствами. В соответствии с соглашением*

*об эквивалентности импортируемый продукт будет сертифицирован через систему оценки соответствия иностранного государства иностранным стандартам и условиям соглашения об эквивалентности (с учетом расхождений, когда это приемлемо) и считаться удовлетворяющим требованиям страны-импортера.*

#### **Предложения по оптимизации существующего аграрного законодательства.**

На основании комплексного исследования правового регулирования органического производства для устранения пробелов в правоприменительной практике стран-членов ЕАЭС по производству и обращению органической продукции с учетом практик стран зарубежья предлагается следующее.

Основные принципы деятельности, связанной с производством и оборотом органической продукции, установленные в законодательстве государств-членов ЕАЭС имеют некоторую схожесть. В то же время при применении норм аграрного права в сфере органического производства возникают противоречия с другими отраслями права, коллизии с правоприменительной практикой других стран ЕАЭС, так как нормативная база объемна и не унифицирована, а в некоторых вопросах имеет значительные пробелы.

Предметом правового регулирования при органическом сельском хозяйстве являются отношения, возникающие при производстве и обращении органической продукции, которые в настоящее время в ЕАЭС специальными едиными нормативно-правовыми и техническими нормативно-правовыми актами не регулируются. Наблюдается правовой вакуум: отсутствует единая нормативно-правовая база по ведению органического сельскохозяйственного производства, стандартизованная процедура формирования доказательной базы, нет единого определения терминов, единого реестра производителей и сертифицирующих организаций, отсутствует механизм регулирования рынка органической продукции.

Отмечаются различия в понятии «органическая продукция», ее видах, применении средств защиты растений и обеспечении здоровья животных, в подходах к регулированию производства, сертификации и стандартизации, аккредитации органов по сертификации, в требованиях к национальному знаку соответствия органической продукции, разрозненность в подходах по ввозу данной продукции из третьих стран.

Перспективным направлением взаимодействия стран ЕАЭС является обеспечение свободного (беспрепятственного) обращения органической продукции на внутреннем рынке и выработка согласованных подходов по его нормативному правовому обеспечению. В настоящее время на площадке ЕЭК принимаются выверенные меры по обеспечению свободного обращения органической продукции путем принятия решений о введении международного договора (или соглашения об эквивалентности регулирования органического сельского хозяйства), а также разработке соответствующего проекта дорожной карты.

В странах ЕАЭС данный рынок находится на начальной стадии развития, поэтому в целях стимулирования его развития и дальнейшего формирования единого продовольственного рынка ЕАЭС такая работа крайне необходима.

Необходимо, чтобы международный договор ЕАЭС (или соглашение об эквивалентности регулирования органического сельского хозяйства) о свободном обращении органической сельскохозяйственной продукции в рамках ЕАЭС включал:

- взаимное признание документов об оценке соответствия органического производства и органической сельскохозяйственной продукции, произведенной в государствах-членах;

- унификацию или гармонизацию национального законодательства в части требований к производству органической сельскохозяйственной продукции, ее маркировке, сопроводительным документам, порядку аккредитации органов по

подтверждению соответствия, а также ответственности за нарушение требований к органическому производству и органической продукции, правил и процедур проведения оценки соответствия;

- общий порядок доступа органической сельскохозяйственной продукции, произведенной в государствах-членах, на рынки третьих стран;

- общий порядок доступа органической сельскохозяйственной продукции, произведенной в третьих странах, на внутренний рынок ЕАЭС.

Кроме норм производства, сертификации и эквивалентности необходимо включить и другие элементы, такие как единство маркировки и гармонизация процедур регистрации производителей органической продукции, наличие единого реестра.

Исходя из мирового опыта можно предположить, что разработка международного договора займет длительное время. Например, несмотря на достаточно высокую эквивалентность (около 95%) органических стандартов США и ЕС прохождение процедуры взаимного признания длилась более 10 лет. Договор ЕС о взаимопризнании с США вступил в силу в 2012 г., с Японией, Кореей – в 2014 г., со Швейцарией – в 2015 г.

Однако странам ЕАЭС следует учесть то, как проблема признания эквивалентности будет решена с третьими странами.

Создание единого (общего) рынка органической продукции в странах ЕАЭС, которое бы способствовало решению вопросов обеспечения эквивалентности в экономическом пространстве стран ЕАЭС, требует работы по сближению применяемых терминологий, понятий и основных положений в технических нормативно-правовых актах об органическом производстве, что помогло бы сформировать гармонизированное правовое поле.

По **мерам господдержки** органического производства нормативно-правовые основы ряда стран ЕАЭС также разнятся. Исследования зарубежной практики позволили установить, что под мерами государственной поддержки понимаются как финансовые, так и нефинансовые: субсидии, гранты, компенсация затрат по сертификации, проведению исследований, рекламной деятельности, поддержка в продвижении продукции, информационная поддержка.

*Справочно. В Республике Беларусь в целях оказания государственной поддержки производителям органической сельскохозяйственной продукции внесены изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 17 июля 2014 г. № 347 «О государственной аграрной политике». Перечень общегосударственных мероприятий, финансирование которых может осуществляться за счет средств местных бюджетов, дополнен мероприятием «Возмещение субъектам, осуществляющим деятельность в области агропромышленного производства, расходов (части расходов) на проведение оценки соответствия производимой в Республике Беларусь органической продукции и процессов ее производства техническим требованиям» (Указ Президента Республики Беларусь от 9 июля 2020 г. №262 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь»).*

Странам ЕАЭС предстоит завершить формирование национальных правовых и методологических основ по развитию органического производства с одновременной работой по скоординированному наднациональному нормативно-правовому регулированию, выработать согласованные действия для взаимного признания аккредитованных структур по сертификации и унификации требований к органической продукции и процессам ее производства с целью устранения барьеров ее обращения на общей территории Содружества.

Результаты вышеприведенного анализа свидетельствует о необходимости создания организационно-правового механизма в данном сегменте, обеспечению согласованной аграрной политики в рамках Евразийского экономического союза.

Результаты анализа могут быть использованы в процессе правотворчества и правоприменения, при выработке управленческих решений, в учебном процессе.

20 августа 2021 г. на заседании Евразийского межправительственного совета была утверждена Дорожная карта по формированию общего рынка органической сельскохозяйственной продукции в ЕАЭС.

В соответствии с пунктом 1 Дорожной карты принимаются меры в 2021-2022 гг. по разработке проекта международного договора (Соглашения), направленного на обеспечение свободного (беспрепятственного) перемещения органической сельскохозяйственной продукции в рамках Союза. Ключевым положением соглашения станет унификация требований к производству и маркировке такой продукции, что послужит основой для взаимного признания в ЕАЭС систем сертификации ее производства.

Предусмотрена также проработка вопросов формирования и унификации статистического учета производства, импорта и обращения органической сельскохозяйственной продукции.

В целях выработки унифицированных подходов в отношении требований к производству органической сельскохозяйственной продукции в проект Соглашения включено положение об утверждении Советом Комиссии перечня стандартов на основании предложений государств – членов ЕАЭС, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований к производству органической сельскохозяйственной продукции, эквивалентных положениям Кодекса Алиментариус САС/GL 32-1999 «Руководство для производства, переработки, маркировки и реализации органических продуктов питания» (далее – Кодекс Алиментариус).

Для реализации данного предложения по инициативе АНО «Российская система качества» создается при ЕЭК межгосударственный технический комитет по стандартизации «Продукция органического производства» (МТК), в рамках которого будет проводиться работа по стандартизации в сфере органического производства.

Планируется доработка на площадке МТК межгосударственного стандарта ГОСТ 33980-2016 «Продукция органического производства. Правила производства, переработки, маркировки и реализации», который принят в качестве государственного только в Республике Беларусь, Кыргызской Республике и Российской Федерации, в Республика Армения и Республика Казахстан не присоединились к нему. При необходимости может быть и разработка нового стандарта для применения в рамках ЕАЭС.

В части выработки подходов по унификации требований к маркировке органической сельскохозяйственной продукции, обращаемой на территории ЕАЭС, проект Соглашения предусматривает установление равнозначности терминов «органический», «биологический», «экологический», что соответствует требованиям Кодекса Алиментариус САС/GL 32-1999 «Руководство для производства, переработки, маркировки и реализации органических продуктов питания».

Также предлагается разработать единый знак обращения органической сельскохозяйственной продукции, произведенной в государствах – членах ЕАЭС.

6 декабря 2021 г. состоялось заседание рабочей группы при Консультативном комитете по агропромышленному комплексу по направлению «Органическое сельское хозяйство», в ходе которого рассматривался проект Соглашения об обращении сельскохозяйственной продукции в рамках ЕАЭС, подготовленный в рамках реализации Плана мероприятий (Дорожной карты) по формированию общего рынка органической сельскохозяйственной продукции в рамках ЕАЭС, утвержденного Распоряжением Евразийского межправительственного совета от 20 августа 2021 г. №16.

Работа по унификации нормативно-правовых актов по органическому производству и принятию мер по взаимопризнанию национальных актов, свободному обращению органической продукции будет продолжена.

### Список использованных источников

1. Климова, М.Л. Органическое сельское хозяйство. Международный опыт правового регулирования / М.Л. Климова // Молочная промышленность. – 2018. – № 5. – С. 46–47.
2. Климова, М.Л. Органическое сельское хозяйство. Международный опыт правового регулирования / М.Л.Климова // Молочная промышленность. – 2018. – № 10. – С. 34–38.
3. Доклад ЕЭК «О регулировании производства и обращения органической сельскохозяйственной продукции в государствах – членах Евразийского Экономического Союза и третьих странах» 2020 г.
4. Справка ЕЭК по вопросу выработки согласованных подходов по нормативному правовому регулированию в сфере органического сельского хозяйства в рамках Евразийского Экономического Союза.
5. Климова, М.Л. Разработка законодательной и нормативно-правовой базы по органическому производству в Республике Беларусь / М.Л.Климова // Инновационные технологии в пищевой промышленности: наука, образование и производство: сборник материалов IV Междунар. науч.-техн. конф., Воронеж, 9–10 ноября 2017 г. / Воронеж. гос. ун-т инж. технол., Воронеж, 2017. – С. 907–911.
6. Климова, М.Л. Сравнительный анализ развития законодательной и нормативно-правовой базы по органическому производству стран зарубежья и Республики Беларусь / М. Л. Климова // Инновационные технологии в пищевой промышленности: наука, образование и производство: сборник материалов IV Международной научно-технической конференции, Воронеж, 9–10 ноября 2017 г. / Воронеж. гос. ун-т инж. технол., Воронеж, 2017. – С. 929–933.
7. European Commission [Electronic resource]: Notifications of European Union concerning domestic support commitments/Mode of access: [www.wto.org](http://www.wto.org). – Date of access: 18.11.2017.
1. Klimova, M.L. Organicheskoe sel'skoe hozjajstvo. Mezhdunarodnyj opyt pravovogo regulirovanija [Organic farming. International experience of legal regulation] / M.L. Klimova // Molochnaja promyshlennost'. – 2018. – № 5. – S. 46–47.
2. Klimova, M.L. Organicheskoe sel'skoe hozjajstvo. Mezhdunarodnyj opyt pravovogo regulirovanija [Organic farming. International experience of legal regulation] / M.L.Klimova // Molochnaja promyshlennost'. – 2018. – № 10. – S. 34–38.
3. Doklad EJeK «O regulirovanii proizvodstva i obrashhenija organicheskoy sel'skohozjajstvennoj produkcii v gosudarstvah – chlenah Evrazijskogo Jekonomicheskogo Sojuza i tret'ih stranah» 2020 g.
4. Spravka EJeK po voprosu vyrabotki soglasovannyh podhodov po normativnomu pravovomu regulirovaniju v sfere organicheskogo sel'skogo hozjajstva v ramkah Evrazijskogo Jekonomicheskogo Sojuza.
5. Klimova, M.L. Razrabotka zakonodatel'noj i normativno-pravovoj bazy po organicheskomu proizvodstvu v Respublike Belarus' [Development of a legislative and regulatory framework for organic production in the Republic of Belarus] / M.L.Klimova // Innovacionnye tehnologii v pishhevoj promyshlennosti: nauka, obrazovanie i proizvodstvo: sbornik materialov IV Mezhdunar. nauch.-tehn. konf., Voronezh, 9–10 nojabrja 2017 g. / Voronezh. gos. un-t inzh. tehnol., Voronezh, 2017. – C. 907–911.
6. Klimova, M.L. Sravnitel'nyj analiz razvitiya zakonodatel'noj i normativno-pravovoj bazy po organicheskomu proizvodstvu stran zarubezh'ja i Respubliki Belarus' [Comparative analysis of the development of the legislative and regulatory framework for organic production in foreign countries and the Republic of Belarus] / M. L. Klimova // Innovacionnye tehnologii v pishhevoj promyshlennosti: nauka, obrazovanie i proizvodstvo: sbornik materialov IV Mezhdunarodnoj nauchno-tehnicheskoy konferencii, Voronezh, 9–10 nojabrja 2017 g. / Voronezh. gos. un-t inzh. tehnol., Voronezh, 2017. – C. 929–933.